

# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6381

## פרטים כלליים

|              |                    |            |
|--------------|--------------------|------------|
| המשרד הפונה  | התקבל בוועדת הפטור | תאריך דיון |
| משרד התחבורה | 29.06.2026         | 07.07.2026 |

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

|                                             |                      |            |                              |            |
|---------------------------------------------|----------------------|------------|------------------------------|------------|
| נושא ההתקשרות                               | מטרת הפניה           | תקנת חוק   | מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה | מספר פנייה |
| הארכה והרחבה עם נתי"י להמשך פרויקטים קיימים | הארכת והרחבת התקשרות | 3(4)(ב)(3) | 31.05.2026                   | 8001861286 |

## חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם  
אורי כץ  
אלון קינסט

## תפקיד

סגן בכיר לחשבת הכללית  
יועץ משפטי  
מנהל מינהל הרכש הממשלתי

## תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה  
יועץ/ת משפטי/ת  
חבר/ת ועדה

## החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשבת הכללית

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת  
הערת  
ספקים

|                                     |           |           |         |
|-------------------------------------|-----------|-----------|---------|
| שם ספק                              | ח.פ.      | סטטוס ספק | סוג ספק |
| נתיבי ישראל - החברה הלאומית לתשתיות | 513467209 | זוכה      |         |

## פרטי תקופה

|                   |                   |                  |                  |               |                                     |
|-------------------|-------------------|------------------|------------------|---------------|-------------------------------------|
| תאריך תחילה מבוקש | תאריך תחילה מאושר | תאריך סיום מבוקש | תאריך סיום מאושר | סכום מבוקש    | היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ) |
| 01.07.2026        | 07.07.2026        | 31.03.2027       | 31.12.2026       | 3,822,863,000 | 3,822,863,000 שקלים ישראלים חדשים   |

## דיון ונימוקים

- משרד התחבורה (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם חברת נתיבי ישראל (להלן - **החברה**) לטובת ביצוע עבודות תשתית.
- חברת נתיבי ישראל היא חברה ממשלתית בבעלות מלאה של המדינה, המשמשת כזרוע הביצוע המרכזית של המשרד לתכנון, פיתוח ותחזוקה של מערך הכבישים הבין-עירוני: כבישים, מנהרות, מסופי תחבורה ציבורית, תמרורים, שלטים ועוד. בשנים האחרונות, הוטלו על החברה משימות נוספות על ידי הממשלה כמו תכנון שדה תעופה בינ"ל משלים לבן-גוריון ופיתוח מסילות רכבת.
- החברה מהווה את זרוע הביצוע המשמעותית ביותר של המדינה בתחום תשתיות התחבורה והיא פועלת מכוח החלטות ממשלה שונות.
- הסכם המסגרת המקורי עם החברה נחתם ביולי 2004 (טרם התאגדותה כחברה ממשלתית, כאשר הייתה אורגן של המדינה המוכרת כמע"צ), אשר הוארך מספר פעמים תוך עדכון והוספת פרויקטים, עד ליום 31.12.2024.
- ועדת הפטור אישרה התקשרות המשך עד ליום 31.12.2025 מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים בהיקף של כ- 10 מיליארד ש"ח. אישור זה כלל אך ורק פרויקטים המשכיים או סלים שוטפים, אך לא אושרו פרויקטים חדשים (עקב השימוש בתקנה הנ"ל, בין היתר) וניתנה הערה "ככל והמשרד מעוניין לקדם בשלב זה פרויקטים חדשים עד לחתימה על הסכם חדש יש לבחון את

ההתקשרות עם החברה עבורם בהתאם לתקנות חובת המכרזים".

6. לטובת ביצוע פרויקטים חדשים, סלי תחזוקה ותקציב ארגוני אושרה התקשרות עם נת"י מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 17.12.2025 ועד ליום 31.03.2026 בהיקף של 3,892,061,400 ₪ לפרויקטים, סלים ותקציב ארגוני, ועבור התקופה שמיום 17.12.2025 ועד ליום 31.12.2026 בהיקף של 1,550,000,000 ₪ עבור סל אחזקת כבישים.
7. בנימוקי החלטת ועדת הפטור צוין כי הפרויקטים עונים והולמים את מטרות החברה, ואין חפיפה בין מטרה זו לבין מטרה של חברת תשתית אחרת, כפי שהוכרו בהחלטות הממשלה הרלוונטיות לעניין (פרויקטי פיתוח, הקמה ואחזקת רשת הכבישים הבין-עירונית, פרויקטי רכבת ומסילות, פרויקטים תחבורתיים במרחב העירוני, פרויקטי תשתיות תעופה), נוכח האמור החלטות הממשלה מציבים את החברה כזרוע ביצוע רשמית, ייעודית וחוקית של הממשלה לביצוע הפרויקטים האמורים ובהתאם למצב הדברים בפועל החברה היא המופקדת הבלעדית על תכנון הקמה והפעלה של הפרויקטים.
8. באשר לתקציב הארגוני הוצג כי התקציב הארגוני הוא התקציב לתפעול החברה, והוא מיועד להוצאות שכר וכח אדם, שכירות, אחזקת משרדים, וכד'. מטבע הדברים, אין חברה אחרת מלבד נתיבי ישראל אשר רלוונטית לעניינים אלו, ולכן היא מהווה "ספק יחיד" לעניין.
9. המשרד מעדכן כי בימים אלה מצוי בחילופי נוסח אחרונים של טיוטת הסכם המסגרת החדש. עקרונות ההסכם גובשו והוסכמו בין הצדדים, וההליך מצוי בשלב ההיערכות לקראת חתימתו והבאתו לאישור הממשלה בהתאם להוראות הדין.
10. לנוכח העובדה שהפרויקטים שאושרו במסגרת ועדות הפטור הקודמות טרם הושלמו, ובהתחשב בצורך להבטיח את המשך קידומם ללא פגיעה ברציפות הביצועית, מבקש המשרד הרחבה והארכת ההתקשרות עם חברת נתיבי ישראל ביחס לפרויקטים שאושרו במסגרת ועדות הפטור הקודמות.
11. הפרויקטים שלגביהם מתבקשת ההרחבה מצויים בשלבי תכנון, קידום זמינות או ביצוע שונים, ומקודמים על ידי החברה מכוח האישורים שניתנו בעבר. בנסיבות אלו, הפסקת ההתקשרות או העברת ביצוע הפרויקטים לגורם אחר יחייבו הליכי התארגנות ותכנון מחדש, אשר עלולים להביא לעיכובים משמעותיים בקידום הפרויקטים, לאובדן הידע התכנוני והניהולי שנצבר עד כה, להתייקרויות משמעותיות בעלויות הביצוע, לתשלום פיצויים לקבלנים ולפגיעה ביעילות ובחיסכון שבהמשך ביצועם במסגרת ההתקשרות הקיימת.
12. התקשרות ההמשך נדרשת על מנת להבטיח את המשך קידום הרציף של הפרויקטים שאושרו בעבר, את עמידת החברה בתכניות העבודה ובלוחות הזמנים שנקבעו, וכן את המשך ביצועם של פרויקטי תשתית לאומיים, ובהם פרויקטים בעלי חשיבות בטיחותית, תחבורתית וכלכלית, ללא פגיעה ברציפות הביצועית.
13. יובהר כי הבקשה אינה כוללת אישור של פרויקטים חדשים או הרחבת תכולות שלא נבחנו ואושרו במסגרת ההתקשרויות הקודמות.
14. היקף הרחבת ההתקשרות המבוקש עומד על 3,822,863,000 ₪, בחלוקה הבאה:
- 14.1. 88,000,000 ₪ עבור פרויקטים שאושרו בוועדת הפטור הראשונה (26.01.2025).
- 14.2. 2,085,000,000 ₪ עבור פרויקטים שאושרו בוועדת הפטור השנייה (09.09.2025).
- 14.3. 1,302,330,000 ₪ עבור פרויקטים שאושרו בוועדת הפטור השלישית (17.12.2025).
- 14.4. 347,533,000 ₪ כתוספת סטייה של 10%, המיועדת לחריגות בפרויקטים הקיימים או לפרויקטים נוספים העומדים באותם הקריטריונים.
15. לבקשה צורף קובץ אקסל אשר מרכז את כלל הפרויקטים והסלים שלגביהם מתבקשת הרחבת ההתקשרות עם חברת נתיבי ישראל, ומהווה את התשתית העובדתית והתקציבית לבקשה.
16. מר איתי גת, רפרנט תחבורה ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך עד ליום 31.12.2026 וזאת בשם לב לכך שהסכם המסגרת מצוי בשלבי גיבוש סופיים וצפוי, ככל הניתן להעריך, להיחתם בתקופה הקרובה. כמו כן, ממליץ לאשר כי ביצוע ההתקשרות בתקופה זו יהיה כפוף לאישור חודשי של סגנית החשבת הכללית לענייני תשתיות.

## מאשרים

| פרטי אישור | שם פרטי ושם משפחה         | תפקיד                 | תפקיד בוועדה   | הערות |
|------------|---------------------------|-----------------------|----------------|-------|
| אישור      | מיכל אסתר עבאדי-בויאנג'יו | החשבת הכללית באוצר    | גורם מאשר נוסף |       |
| אישור      | בנימין מנחם               | סגן בכיר לחשבת הכללית | יו"ר ועדה      |       |
| אישור      | אלון קינסט                | מנהל מינהל הרכש       | חבר/ת ועדה     |       |
| אישור      | אורי כץ                   | יועץ משפטי            | יועץ/ת משפטי/ת |       |

אישור החשבת הכללית:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000016003 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים.